



An exercise to assess research needs
and policy choices in areas of drought

How to deal
with drought

science policy brief 5

Directive Cadre Européenne sur l'Eau 2000/60/EC: Plans de gestion de district hydrographique (DCE Art. 13)



Xerochore - An exercise to assess research needs and policy choices in areas of drought

Evaluation des besoins de recherche et des orientations politiques dans le domaine des sécheresses. Etat de l'art et identification des lacunes en matière de recherches concernant le système naturel, l'évaluation des impacts, l'élaboration des politiques et la gestion intégrée de la ressource en eau (évaluation des incidences socio-économiques et environnementales, recommandations pour des réponses appropriées en termes de gestion).

Objectif

Contribution à la compréhension des interactions entre sécheresses et système naturel (incluant climat et hydrologie) et à la prise en compte des sécheresses dans le processus de caractérisation des masses d'eau et des pressions anthropiques du point de vue socio-économique (selon les options de gestion associée) et du point de vue environnemental (incidences sur les habitats d'eau douce et les services rendus directement et indirectement par les écosystèmes).

Cadre générique et contexte

Les Plans de Gestion de District Hydrographique (PGDHs) décrivent les procédures et les moyens mis en œuvre pour atteindre les objectifs environnementaux fixés par la Directive Cadre Européenne sur l'Eau (DCE). La sécheresse fait partie des risques naturels, qui ne peuvent être évités et provoque des pressions supplémentaires sur les masses d'eau. Tandis que se développent les PGDHs avec un échéancier imposé par un cycle de révision des six ans:

- Les plans de gestion des sécheresses devraient constituer un élément essentiel de ces PGDHs et être révisés régulièrement, afin de prendre en compte les avancées observées dans la gestion des événements.
- Les secteurs ayant à faire face à des pénuries d'eau et des sécheresses devraient être identifiés (en parallèle à la délimitation des bassins hydrographiques), afin d'adapter/rationaliser la gestion de l'eau et les projets élaborés dans ces régions.

Le projet Xerochore contribue à une meilleure prévention contre les sécheresses en fournissant un état de l'art sur le sujet et des éléments sur des procédures d'élaboration de plans «sécheresse», complémentaires aux PGDHs.

Articulation des principales propositions du projet Xerochore avec les éléments de la DCE

Les principales dispositions de la Directive Cadre Européenne sur l'Eau concernant les Plans de Gestion de District Hydrographique (PGDH) sont :

- Un PGDH doit être élaboré pour chaque district hydrographique situé totalement ou partiellement à l'intérieur des territoires des Etats membres. Les premiers PGDHs doivent être publiés au plus tard neuf ans après la date d'entrée en vigueur de la présente directive.
- Les PGDHs sont réexaminés et mis à jour au plus tard quinze ans après la date d'entrée en vigueur de la présente directive et, par la suite, tous les six ans.
- Les Plans de Gestion de District Hydrographique peuvent être complétés par la production de programmes et de plans de gestion plus détaillés pour un sous-bassin, un secteur, un problème ou type d'eau, traitant d'aspects particuliers de la gestion des eaux. La mise en oeuvre de ces mesures ne libère pas les États membres des obligations qui leur incombent au titre des autres dispositions de la présente directive.
- Des éléments précisant le contenu des PGDHs sont fournis à titre indicatif dans l'Annexe VII de la DCE.

Le livrable D5.2 « Extended Guidance document » rédigé après la tenue de la conférence intitulée « Drought management and policy options » traite les questions des liens entre la gestion de l'eau et celle des épisodes de sécheresses. Il contribue de ce fait à une connaissance accrue de la gestion des sécheresses en termes de :

- Caractérisation des sécheresses en termes de durée, extension spatiale et sévérité (durant les phases d'expansion et de récession du phénomène) (plus d'informations sur ce thème sont disponibles dans la Science-Policy Brief n°1 sur la caractérisation des masses d'eau) (contribution à l'Annexe II de la DCE).
- Suivi et de prévision à court terme des sécheresses (plus d'informations sur ce thème sont disponibles dans la Science-Policy Brief n°2 sur le suivi des sécheresses) (contribution à l'Annexe V de la DCE).
- Processus pour intégrer les plans de gestion des sécheresses dans les PGDHs, étant donné que les sécheresses augmentent les pressions sur les masses d'eau (contribution à l'Article 13 de la DCE).
- Contenus minimaux requis pour les plans « sécheresse », avec prise en compte de l'adaptation au changement climatique (contribution à l'Annexe VII de la DCE).
- Besoins affichés d'identifier les régions sensibles aux sécheresses en complément de la détermination des bassins hydrographiques.
- Questions clés et objectifs pour améliorer la gestion des sécheresses.

Limites de la DCE identifiées par le projet Xerochore

- Les processus pour le développement et la révision des plans « sécheresse » n'ont pas été définis, dans le cadre de l'élaboration des PGDHs.
- La gestion de l'eau est décidée indépendamment des autres politiques

nationales. Par exemple, il n'y a aucun lien entre la gestion de l'eau et les programmes de développement rural, en particulier pour ce qui concerne le secteur agricole. En outre, les impacts de la mise en œuvre de ces plans sur les écosystèmes aquatiques ne sont pas examinés au cours de l'élaboration de ces plans (par exemple, l'impact des systèmes de drainage et de constructions sur la végétation et la saturation en eau des sols).

- Les engagements pour une gestion des sécheresses restent limités, preuve en est : l'absence de politiques de sécheresse.
- Les processus participatifs sont absents des processus décisionnels qui visent une atténuation des impacts induits par les sécheresses. Un élément important pour une implémentation réussie de ce type de processus est l'utilisation d'un vocabulaire commun partagé entre les acteurs et celle de techniques de résolution des conflits entre usagers de l'eau.
- Tous les pays n'ont pas établi de procédures de déclaration de sécheresse, basées sur l'utilisation d'indicateurs combinés et de mesures et prévisions pluri-mensuelles ou saisonnières (incluant la quantification des incertitudes).
- Les pratiques actuelles en matière de gestion de l'eau (principalement contrainte par l'approvisionnement) se sont révélées inefficaces dans la lutte contre les effets néfastes des sécheresses, conduisant à la sur-exploitation des masses d'eau (par exemple, des rivières ou des réservoirs). En conséquence la viabilité des écosystèmes aquatiques peut être compromise, en raison d'un stress accru pesant sur eux.
- L'impact du changement global sur les pressions et le cycle de l'eau en Europe n'a pas été complètement étudié.

Principales recommandations issues du projet Xerochore

- Il devrait y avoir une obligation pour l'élaboration d'un plan de gestion spécifiquement dédié aux sécheresses en lien avec les PGDHs imposés par la DCE, pour chaque bassin hydrographique des Etats membres (non uniquement pour des régions soumises à un stress hydrique), qui est affecté ou qui pourrait être affecté par des problèmes de pénurie d'eau ou de sécheresse, sur des bases nationales ou internationales.
- Des aspects liés au changement climatique, en particulier ceux relatifs aux incertitudes (sources et propagation au sein des outils de modélisation), devraient être intégrés dans les seconde et troisième révision des PGDHs (2015-2027).
- Les analyses des schémas globaux de réponse et de rétablissement devraient être encouragées en ciblant tout particulièrement les secteurs effectivement touchés par les sécheresses (par exemple, les écosystèmes aquatiques vulnérables).
- Les prévisions à court terme des sécheresses peuvent déjà être intégrées dans le processus décisionnel et à terme la prévision saisonnière réalisée sur la base de sorties de plusieurs modèles de simulation, renseignant les incertitudes, devrait pouvoir être incluse.

Information additionnelle sur le projet Xerochore:

Date de début/fin du projet:
1er mai 2008 – 30 avril 2010

Instituts et pays participants:

Fondazione Eni Enrico Mattei,
Italy [Coordinateur]

Wageningen Universiteit, The
Netherlands

Water Management Center GbR,
Germany

Universitetet i Oslo, Norway

Ministero dell'Ambiente, della
Tutela del Territorio e del Mare,
Italy

Ministerio de Medio Ambiente,
Spain

Natural Environment Research
Council, United Kingdom

National Technical University of
Athens, Greece

EC DG Joint Research Centre,
European Commission, Italy

Centre National du Machinisme
Agricole, du Genie Rural, des
Eaux et des Forets, France

The International Union for
Conservation of Nature and
Natural Resources, Switzerland

Type de projet:

Specific support action

Programme:

7ème Programme-Cadre pour la
Recherche et le Développement –
Thème 6 Environnement
(changements climatiques inclus)

Liens Internet:

Xerochore:

<http://www.feem-project.net/xerochore/>

European Drought Center -
Centre Européen des Sécheresses:

<http://www.geo.uio.no/edc/>

European Drought Observatory -
Observatoire Européen des
Sécheresses:

<http://edo.jrc.ec.europa.eu>

- L'utilisation de méthodes participatives (par exemple, jeux de rôle et outils de résolution de conflits) peut améliorer la gestion des sécheresses. En outre, une gestion participative centrée sur les besoins du milieu peut assurer la viabilité des usages des ressources en eau, tout en protégeant les écosystèmes aquatiques.
- La conservation des écosystèmes devrait être un objectif à intégrer dans les plans « sécheresse ». Le respect des débits minimum biologiques (DMB) influence fortement la fraction d'eau disponible utilisable pendant les épisodes de sécheresse et ces DMBs sont des outils qui peuvent contribuer au maintien du « bon statut » des masses d'eaux souterraines et des masses d'eau de surface.

Information technique/scientifique complémentaire (documents en anglais)

Document de travail XEROCHORE “Provisions and Gaps of the Water Framework Directive 2000/60/EC regarding drought management”

Brochure “Pan-European Drought Policy Framework”.

Sélection de projets / organisations associés

MEDROPLAN: Mediterranean Drought Preparedness and Mitigation Planning (EU MEDAWATER, 2003-2007)

PRODIM: Proactive Management of water systems to face drought and water scarcity in islands and coastal areas of the Mediterranean (Projet Interreg IIIB ARCHIMED, 2006-2007)

WAM-ME: Water Resources Management Under Drought Conditions: Criteria and Tools for Conjunctive Use of Conventional and Marginal Waters in Mediterranean Regions (Projet INCO MED (2), 2000-2003)

MEDDMAN: Integrated water resources management, development and comparison of common transnational methodologies to combat drought in the MEDOCC regions (Projet Interreg III, 2006-2008)

European Drought Centre - Centre Européen des Sécheresses (EDC)

European Drought Observatory - Observatoire Européen des Sécheresses (EDO)